

На основу одредаба чл. 5. и 15. Закона о Агенцији за борбу против корупције ("Службени гласник РС", бр. 97/08, 53/10, 66/11-УС, 67/13-УС, 112/13-аутентично тумачење и 8/15-УС), у поступку за одлучивање о постојању повреде Закона о Агенцији за борбу против корупције против Габријеле Чмерић из Краљева, дана 26.07.2016. године директор Агенције за борбу против корупције доноси:

РЕШЕЊЕ

I УТВРЂУЈЕ СЕ да је Габријела Чмерић, директор Предшколске установе "Олга Јовичић-Рита" Краљево, поступила супротно одредбама чл. 27. и 32. ст. 1. Закона о Агенцији за борбу против корупције, на тај начин што је, у својству в.д. директора Предшколске установе "Олга Јовичић-Рита" Краљево, одлучујући по конкурс за пријем у радни однос донела Одлуку бр. 2202-7 од 02.04.2015. године, којом је, од укупно 26 кандидата који су испуњавали услове конкурса на радно место службеника за јавне набавке са пуним радним временом, на неодређено време, изабрала Албина Доламића, супруга Душанке Доламић која је до 02.04.2015. године вршила јавну функцију председника - члана Управног одбора Предшколске установе, а од 02.04.2015. године врши јавну функцију одборника Скупштине града Краљева, а затим, у својству директора Предшколске установе "Олга Јовичић-Рита" Краљево, закључила Уговор о раду бр. 6932 од 25.08.2015. године, којим је именовани засновао радни однос у Предшколској установи "Олга Јовичић-Рита" Краљево, а да о сукобу интереса који је имала у конкретној ситуацији, није писмено обавестила Агенцију за борбу против корупције,

па јој се, на основу одредбе чл. 51. ст. 1. Закона о Агенцији за борбу против корупције, изриче

МЕРА ЈАВНОГ ОБЈАВЉИВАЊА ПРЕПОРУКЕ ЗА РАЗРЕШЕЊЕ СА ЈАВНЕ ФУНКЦИЈЕ ДИРЕКТОРА ПРЕДШКОЛСКЕ УСТАНОВЕ "ОЛГА ЈОВИЧИЋ-РИТА" КРАЉЕВО

II Изрека и сажето образложење овог решења биће објављени у "Службеном гласнику Републике Србије" и "Службеном листу града Краљева".

III Трошкове објављивања овог решења сносиће Габријела Чмерић.

IV Одлука број 2202-7 од 02.04.2015. године, коју је донела Габријела Чмерић, директор Предшколске установе "Олга Јовичић-Рита" Краљево, је ништава.

Образложење

Против Габријеле Чмерић, директора Предшколске установе "Олга Јовичић-Рита" Краљево (у даљем тексту: Установа), 16.03.2015. године покренут је, на основу пријаве, поступак ради одлучивања о постојању повреде одредаба чл. 27. и 32. ст. 1. Закона о Агенцији за борбу против корупције (у даљем тексту: Закон о Агенцији), због тога што је у својству в.д. директора Установе, одлучујући по конкурс за пријем у радни однос донела Одлуку бр. 2202-7 од 02.04.2015. године, којом је, од укупно 26 кандидата који су испуњавали услове конкурса на радно место службеника за јавне набавке са пуним радним временом, на неодређено време, изабрала Албина Доламића, супруга Душанке Доламић која је до 02.04.2015. године вршила јавну функцију председника Управног одбора Установе, а од 02.04.2015. године врши јавну функцију одборника Скупштине града Краљева, а затим, у својству директора Установе, потписала Уговор о раду бр. 6932 од 25.08.2015. године, којим је именовани засновао радни

однос у Установи, а да о сукобу интереса који је имала у наведеној ситуацији није писмено обавестила Агенцију за борбу против корупције (у даљем тексту: Агенција).

Изјашњавајући се на обавештење о покретању поступка, именована је, поред осталог, навела да је увидом у документацију Установе утврђено да је 20.03.2015. године за председника Управног одбора Установе изабран Милан Трикош, као представник јединице локалне самоуправе. Навела је да, имајући у виду Статут града Краљева и Уредбу о поступку за прибављање сагласности за ново запошљавање и додатно радно ангажовање код корисника јавних средстава ("Службени гласник РС", бр. 113/13, 21/14, 66/14, 118/14, 22/15 и 59/15), сагласност за пријем ново радно ангажованих у Установи даје градоначелник града. Навела је да директор Установе и Душанка Доламић нису повезана лица, зато што је Душанка Доламић до 20.03.2015. године вршила јавну функцију председника Управног одбора Установе, а не до 02.04.2015. године и зато што сагласност за радно ангажовање нових запослених у Установи даје градоначелник града, а не Скупштина града Краљева.

Именована не спори чињеницу да је Албин Доламић супруг Душанке Доламић.

Увидом у решења Скупштине града Краљева бр. 02-39/2012-II од 29. и 30.08.2012. године и бр. 02-7/2015-III од 02.04.2015. године утврђено је да је Душанка Доламић у периоду од 30.08.2012. године до 02.04.2015. године вршила јавну функцију члана Управног одбора Установе, док је из изјашњења Габријеле Чмерић утврђено да је Душанка Доламић до 20.03.2015. године била председник Управног одбора Установе.

Увидом у одлуку Скупштине града Краљева бр. 011-56/2015-III од 02.04.2015. године утврђено је да је Душанки Доламић 02.04.2015. године потврђен одборнички мандат у Скупштини града Краљева.

Увидом у Одлуку бр. 2202-7 од 02.04.2015. године утврђено је да је Габријела Чмерић одлучујући по конкурс за пријем у радни однос у Установи, од укупно 26 кандидата који су испуњавали услове конкурса, изабрала Албина Доламића на радно место службеника за јавне набавке са пуним радним временом, на неодређено време.

Увидом у Уговор о раду бр. 6932 од 25.08.2015. године, који је потписала Габријела Чмерић у својству директора Установе, утврђено је да је овим уговором Албин Доламић од 01.09.2015. године засновао радни однос у Установи на неодређено време, ради обављања послова службеника за јавне набавке са пуним радним временом.

У смислу чл. 2. Закона о Агенцији, повезано лице је, поред осталих, свако лице које се може оправдано сматрати интересно повезаним са функционером, приватни интерес је било каква корист или погодност за функционера или повезано лице, а сукоб интереса је ситуација у којој функционер има приватни интерес који утиче, може да утиче или изгледа као да утиче на поступање функционера у вршењу јавне функције односно службене дужности, на начин који угрожава јавни интерес.

Одредбама чл. 27. Закона о Агенцији, прописано је да је функционер дужан да јавну функцију врши тако да јавни интерес не подреди приватном, да ствара и одржава поверење грађана у савесно и одговорно вршење јавне функције, да избегава стварање односа зависности према лицу које би могло да утиче на његову непристрасност у вршењу јавне функције, а у случају да не може да избегне такав однос или такав однос већ постоји, да учини све што је потребно ради заштите јавног интереса и да не сме да користи јавну функцију за стицање било какве користи или погодности за себе или повезано лице.

Одредбом чл. 32. ст. 1. истог закона, прописана је обавеза функционера да приликом ступања на дужност и током вршења јавне функције, у року од осам дана, писмено обавести непосредно претпостављеног и Агенцију о сумњи у постојање сукоба интереса или о сукобу интереса који он или са њим повезано лице има.

Одредбама чл. 53. ст. 1. и чл. 59. ст. 16. Закона о основама система образовања и васпитања ("Службени гласник РС", бр. 72/09, 52/11, 55/13, 35/15 - др. пропис и 68/15), прописано је да орган управљања у предшколској установи јесте управни одбор и да о правима, обавезама и одговорностима директора одлучује орган управљања. Одредбама чл. 57. ст. 1. тач. 1, 6. и 9. овог закона, прописано је да орган управљања установе доноси



статут, правила понашања у установи и друге опште акте у установи и даје сагласност на акт о организацији и систематизацији послова, да расписује конкурс и бира директора и да одлучује по жалби, односно приговору на решење директора. Одредбама чл. 62. ст. 2. и ст. 3. тач. 16. и 17. истог закона прописано је да директор за свој рад одговара органу управљања и министарству, да директор доноси општи акт о организацији и систематизацији послова и да одлучује о правима, обавезама и одговорностима ученика и запослених, у складу са овим и посебним законом.

На основу наведених законских одредаба члан, односно председник Управног одбора Установе и директор Установе су повезана лица у смислу чл. 2. Закона о Агенцији.

Одредбама чл. 32. ст. 1. тач. 1, 8. и 9. Закона о локалној самоуправи ("Службени гласник РС", бр. 129/07 и 83/14 - др. закон) прописано је да скупштина општине доноси буџет и завршни рачун општине, оснива установе утврђене статутом општине и врши надзор над њиховим радом, да именује и разрешава управни одбор установа чији је оснивач и даје сагласност на њихове статуте. Чланом 66. ст. 3. истог закона прописано је да се одредбе овог закона које се односе на скупштину општине примењују на градску скупштину.

Такође, између директора Установе и одборника Скупштине града Краљева постоји однос зависности, јер је оснивач Установе Скупштина града Краљева, која доноси буџет на основу којег се обезбеђују финансијска средства Установи, врши надзор над радом Установе, доноси одлуку о именовању и разрешењу чланова Управног одбора исте установе (који затим одлучују о правима, обавезама и одговорностима директора), и даје сагласност на статут наведене установе, из чега несумњиво произлази да су директор Установе и Скупштина града Краљева, у чијем раду учествује Душанка Доламић, вршећи јавну функцију одборника, у односу зависности, надзора и контроле.

Именована је, као директор Установе, на тај начин јавни интерес подредила приватном и јавну функцију искористила за стицање погодности за повезано лице, чиме је угрозила и поверење грађана у савесно и одговорно вршење јавне функције, што је супротно одредбама чл. 27. Закона о Агенцији.

Именована је, као функционер, пре свега, била дужна да избегне сукоб интереса, а када је већ донела одлуку којом је супруга председника - члана Управног одбора Установе, односно одборника Скупштине града Краљева, изабрала на радно место службеника за јавне набавке и са њим закључила уговор о раду на основу којег је именовани засновао радни однос у Установи, била је дужна да о сукобу интереса који је у конкретној ситуацији имала писмено обавести Агенцију, што није учинила, а што је утврђено провером службене евиденције Агенције. На тај начин повредила је и одредбу чл. 32. ст. 1. Закона о Агенцији.

Приликом одлучивања цењени су наводи из изјашњења именоване, али је нађено да нису од утицаја на доношење другачије одлуке у овој правној ствари. Без утицаја су наводи именоване да она и Душанка Доламић нису повезана лица, с обзиром на то да је до 20.03.2015. године Душанка Доламић вршила јавну функцију председника Управног одбора Установе, а да је одлуку о избору њеног супруга на радно место службеника за јавне набавке у Установи донела 02.04.2015. године, јер је Душанка Доламић након 20.03.2015. године наставила да врши јавну функцију члана Управног одбора Установе, све до 02.04.2015. године, након чега јој је потврђен мандат у Скупштини града Краљева, те су стога и након 20.03.2015. године Душанка Доламић и Габријела Чмерић повезана лица. Без утицаја је навод функционера да она и Душанка Доламић нису повезана лица ни од када Душанка Доламић врши јавну функцију одборника Скупштине града Краљева, с обзиром на то да сагласност за запошљавање нових радника у Установи даје градоначелник града Краљева, а не Скупштина града Краљева, јер Душанка Доламић вршећи јавну функцију одборника Скупштине града Краљева, као оснивача Установе, поред осталог, врши надзор над радом Установе у којој је Габријела Чмерић директор, тако да су и у овој ситуацији Габријела Чмерић и Душанка Доламић повезана лица, јер између њих постоји однос зависности, надзора и контроле. Осим тога, у овом поступку

се није одлучивало о повреди прописа који уређују запошљавање код корисника јавних средстава, већ о поступању функционера супротно одредбама Закона о Агенцији.

Цењени су и остали наводи именоване, али је оцењено да нису од утицаја на доношење другачије одлуке у овој правној ствари.

Приликом одлучивања о томе коју меру треба изрећи именованој, оцењено је да се изрицањем мере упозорења не би постигла сврха примене Закона о Агенцији, с обзиром на то да је Габријела Чмерић током вршења наведене јавне функције, одлучујући по конкурс за пријем у радни однос, од укупно 26 кандидата који су испуњавали услове конкурса, донела одлуку и закључила уговор којима је омогућила стицање одређених погодности за повезано лице, које последице се не могу отклонити. Стога је закључено да је изрицање мере јавног објављивања препоруке за разрешење једина одговарајућа мера у конкретном случају, па је сагласно одредби чл. 51. ст. 1. Закона о Агенцији и чл. 192. ст. 1. Закона о општем управном поступку ("Службени лист СРЈ", бр. 33/97, 31/01, "Службени гласник РС", бр. 30/10) у вези са чл. 3. ст. 4. Закона о Агенцији, одлучено као у ставу I диспозитива овог решења.

Одлуке као у ставовима II и III диспозитива овог решења донете су применом одредбе чл. 54. Закона о Агенцији.

Одлука као у ставу IV диспозитива овог решења донета је применом одредбе чл. 32. ст. 5. Закона о Агенцији којом је прописано да је појединачни акт у чијем доношењу је учествовао функционер који се због сукоба интереса морао изузети ништав.

УПУТСТВО О ПРАВНОМ СРЕДСТВУ:

Против овог решења може се изјавити жалба Одбору Агенције, у року од 15 дана од дана пријема овог решења. Жалба се предаје Агенцији непосредно или поштом.

Доставити:

- именованој,
- Управном одбору Предшколске установе "Олга Јовичић-Рита" Краљево
- архиви



ДИРЕКТОР

Татјана Бабић